



# MONITORUL OFICIAL

## AL

### ROMÂNIEI

Anul 193 (XXXVII) — Nr. 252

PARTEA I  
LEGI, DECRETE, HOTĂRĂRI ȘI ALTE ACTE

Luni, 24 martie 2025

#### SUMAR

| <u>Nr.</u>   |  | <u>Pagina</u> |
|--|--|---------------|
| <b>HOTĂRĂRI ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI</b>                  |  |               |
| 281.   | — Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 68/2024 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, pentru finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat .....   | 2–5           |
| 282.   | — Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 69/2024 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, pentru finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar particular și confesional acreditate și autorizate, fără taxă.....   | 6–9           |
| 283.   | — Hotărâre pentru suplimentarea sumei prevăzute ca justă despăgubire aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 960/2015 privind aprobarea amplasamentului și declanșarea procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată situate în coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Deschiderea și punerea în exploatare a carierei Jiț Nord la o capacitate de 4,5 milioane tone/an lignit”, precum și modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 960/2015 ..... | 10–11         |
| <b>ACTE ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE<br/>ȘI JUSTIȚIE</b> |  |               |
|  | Decizia nr. 62 din 24 februarie 2025 (Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept) .....   | 12–16         |

# HOTĂRĂRI ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI

## GUVERNUL ROMÂNIEI

### HOTĂRÂRE

**pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 68/2024 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, pentru finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat**

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

**Guvernul României** adoptă prezenta hotărâre.

**Articol unic.** — Hotărârea Guvernului nr. 68/2024 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, pentru finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 98 din 1 februarie 2024, se modifică după cum urmează:

**1. La articolul 1, alineatele (1)-(3) vor avea următorul cuprins:**

„Art. 1. — (1) Finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, denumite în continuare *unități de învățământ*, pentru cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora se asigură din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației și Cercetării.

(2) Finanțarea de bază a unităților de învățământ, pentru cheltuielile cu formarea continuă și cheltuielile cu bunuri și servicii, se asigură din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, prin bugetele locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale de care aparțin acestea.

(3) Finanțarea de bază pentru unitățile de învățământ preuniversitar acreditate/autorizate să funcționeze provizoriu, înființate în cadrul instituțiilor de învățământ superior de stat, pentru articolele de cheltuieli, în funcție de care se calculează costul standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, se asigură prin transferuri de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației și Cercetării, pe baza costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, și se cuprinde în contractul complementar încheiat cu instituția de învățământ superior de stat.”

**2. La articolul 2, alineatele (2) și (3) vor avea următorul cuprins:**

„(2) Pentru anul 2025, valoarea costului standard pentru coeficientul 1 este de 9.620 lei.

(3) Costurile standard per antepreșcolar/preșcolar/elev pentru cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora, pentru anul 2025, sunt prevăzute în anexa nr. 2.”

**3. La articolul 3, alineatele (2) și (3) vor avea următorul cuprins:**

„(2) Pentru anul 2025, valoarea costului standard pentru coeficientul 1 este de 704 lei.

(3) Costurile standard per antepreșcolar/preșcolar/elev privind cheltuielile cu formarea continuă și cheltuielile cu bunuri și servicii, pentru anul 2025, sunt prevăzute în anexa nr. 5.”

**4. La articolul 4, alineatul (2) va avea următorul cuprins:**

„(2) Inspectoratele școlare transmit Ministerului Educației și Cercetării, până la data de 1 noiembrie a fiecărui an calendaristic, datele primite de la unitățile de învățământ potrivit dispozițiilor alin. (1), pe structura prevăzută în anexele nr. 2 și 5, centralizat la nivelul inspectoratului școlar, în vederea repartizării sumelor pentru finanțarea cheltuielilor prevăzute la art. 1 alin. (6), din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației și Cercetării, respectiv la art. 1 alin. (8), din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, prin bugetele locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale de care aparțin acestea.”

**5. Anexele nr. 2, 3, și 5 se modifică și se înlocuiesc cu anexele nr. 1-3 la prezenta hotărâre.**

PRIM-MINISTRU  
**ION-MARCEL CIOLACU**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,

**Marian Neacșu**

Viceprim-ministru, ministrul finanțelor,

**Tánczos Barna**

Viceprim-ministru, ministrul afacerilor interne,

**Marian-Cătălin Predoiu**

p. Ministrul educației și cercetării,

**Gigel Paraschiv,**

secretar de stat

Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației,

**Cseke Attila-Zoltan**

**C O S T U R I   S T A N D A R D**  
**per antepreșcolar/preșcolar/elev pentru cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale**  
**în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora, pentru anul 2025**

| Nr. crt. | Nivel/Filieră/Profil   | Forma de învățământ | Standarde de cost per antepreșcolar/preșcolar/elev, pe medii și pe niveluri — lei — |        | Standarde de cost per antepreșcolar/preșcolar/elev, pe medii și pe niveluri (pentru învățământul în limbile minorităților naționale) — lei — |        |
|----------|--|---------------------|---|--------|--|--------|
|          |  |                     | Urban   | Rural  | Urban  | Rural  |
| 1        | Învățământ antepreșcolar   | —                   | 23.614  | 23.614 | 23.614   | 23.614 |
| 2        | Învățământ preșcolar cu program normal (inclusiv copiii cu vârsta de minimum 2 ani înscriși în învățământul preșcolar)*              | zi                  | 6.379   | 6.975  | 6.379  | 6.975  |
| 3        | Învățământ preșcolar cu program prelungit/săptămânal (inclusiv copiii cu vârsta de minimum 2 ani înscriși în învățământul preșcolar) | zi                  | 11.698  | 11.698 | 11.698   | 11.698 |
| 4        | Învățământ primar  | zi                  | 7.341   | 8.745  | 8.589  | 10.232 |
| 5        | Învățământ primar integrat**   | zi                  | 12.478  | 12.478 | 14.600   | 14.600 |
| 6        | Învățământ primar „step-by-step”   | zi                  | 11.698  | 11.698 | 13.687   | 13.687 |
| 7        | Învățământ primar program educațional de tip „A doua șansă”  | —                   | 5.657   | 6.811  | 6.619  | 7.969  |
| 8        | Învățământ primar  | FR                  | 5.657   | 6.811  | 6.619  | 7.969  |
| 9        | Învățământ primar vocațional (altul decât specializarea muzică)  | zi                  | 9.236   | 11.044 | 10.603   | 12.679 |
| 10       | Învățământ primar cu specializarea muzică  | zi                  | 20.202  | 20.202 | 22.223   | 22.223 |
| 11       | Învățământ primar cu specializarea muzică în regim suplimentar   | zi                  | 8.052   | 8.052  | 8.052  | 8.052  |
| 12       | Învățământ gimnazial   | zi                  | 9.620   | 11.063 | 10.996   | 12.646 |
| 13       | Învățământ gimnazial integrat**  | zi                  | 16.354  | 16.354 | 18.693   | 18.693 |
| 14       | Învățământ gimnazial vocațional (altul decât specializarea muzică)   | zi                  | 11.544  | 13.180 | 13.045   | 14.894 |
| 15       | Învățământ gimnazial vocațional (altul decât specializarea muzică) în regim suplimentar  | zi                  | 1.924   | 1.924  | 1.924  | 1.924  |
| 16       | Învățământ gimnazial cu specializarea muzică   | zi                  | 23.088  | 23.088 | 25.397   | 25.397 |
| 17       | Învățământ gimnazial cu specializarea muzică în regim suplimentar  | zi                  | 9.620   | 9.620  | 9.620  | 9.620  |
| 18       | Învățământ gimnazial   | FR                  | 3.897   | 4.618  | 4.455  | 5.279  |
| 19       | Învățământ gimnazial/liceal program educațional de tip „A doua șansă”  | —                   | 6.407   | 7.696  | 7.324  | 8.797  |
| 20       | Învățământ liceal teoretic   | zi                  | 9.620   | 9.620  | 10.775   | 10.775 |
| 21       | Învățământ liceal teoretic   | seral               | 7.129   | 7.129  | 7.985  | 7.985  |
| 22       | Învățământ liceal tehnologic, militar, pedagogic și teologic   | zi                  | 9.948   | 9.948  | 11.142   | 11.142 |
| 23       | Învățământ liceal tehnologic   | seral               | 7.754   | 7.754  | 8.685  | 8.685  |
| 24       | Învățământ liceal artistic (toate specializările, excepție specializarea muzică) și sportiv  | zi                  | 12.699  | 12.699 | 14.223   | 14.223 |
| 25       | Învățământ liceal cu specializarea muzică  | zi                  | 26.936  | 26.936 | 30.169   | 30.169 |
| 26       | Învățământ liceal  | FR                  | 3.752   | 3.752  | 4.203  | 4.203  |
| 27       | Învățământ liceal integrat**   | zi                  | 16.354  | 16.354 | 18.693   | 18.693 |
| 28       | Învățământ profesional (inclusiv stagiile de pregătire practică)/Învățământ dual   | zi                  | 10.534  | 10.534 | 11.588   | 11.588 |
| 29       | Învățământ postliceal/maiștri  | zi                  | 10.534  | 10.534 | 10.534   | 10.534 |
| 30       | Învățământ postliceal/maiștri  | seral               | 7.754   | 7.754  | 8.685  | 8.685  |
| 31       | Învățământ terțiar nonuniversitar  | zi                  | 10.534  | 10.534 | 10.534   | 10.534 |
| 32       | Cantine-cămine (elevi cazați)  | —                   | 3.810   | 3.810  | 3.810  | 3.810  |

\* Standardele de cost se aplică și pentru copiii din serviciile de educație timpurie complementare.

\*\* Standardele de cost se aplică numai elevilor cu cerințe educative speciale integrați individual în clasele/grupele unităților de învățământ de masă, care urmează curriculumul acestora.

**COEFICIENȚII DE DIFERENȚIERE  
pentru costurile standard per antepreșcolar/preșcolar/elev și coeficienții de corecție  
pentru învățământul în limbile minorităților naționale, pentru cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile  
și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora**

| Nr. crt. | Nivel/Filieră/Profil   | Forma de învățământ | Coeficienți de diferențiere pentru costurile standard per antepreșcolar/preșcolar/elev |        | Coeficienți de corecție pentru învățământul în limbile minorităților naționale |        |
|----------|--|---------------------|--|--------|--|--------|
|          |  |                     | Urban  | Rural  | Urban  | Rural  |
| 1        | Învățământ antepreșcolar   | —                   | 2,4546   | 2,4546 | 0,0000   | 0,0000 |
| 2        | Învățământ preșcolar cu program normal (inclusiv copiii cu vârsta de minimum 2 ani înscriși în învățământul preșcolar)*              | zi                  | 0,663  | 0,725  | 0,000  | 0,000  |
| 3        | Învățământ preșcolar cu program prelungit/săptămânal (inclusiv copiii cu vârsta de minimum 2 ani înscriși în învățământul preșcolar) | zi                  | 1,216  | 1,216  | 0,000  | 0,000  |
| 4        | Învățământ primar  | zi                  | 0,763  | 0,909  | 0,170  | 0,170  |
| 5        | Învățământ primar integrat**   | zi                  | 1,297  | 1,297  | 0,170  | 0,170  |
| 6        | Învățământ primar „step-by-step”   | zi                  | 1,216  | 1,216  | 0,170  | 0,170  |
| 7        | Învățământ primar program educațional de tip „A doua șansă”  | —                   | 0,588  | 0,708  | 0,170  | 0,170  |
| 8        | Învățământ primar  | FR                  | 0,588  | 0,708  | 0,170  | 0,170  |
| 9        | Învățământ primar vocațional (altul decât specializarea muzică)  | zi                  | 0,960  | 1,148  | 0,148  | 0,148  |
| 10       | Învățământ primar cu specializarea muzică  | zi                  | 2,100  | 2,100  | 0,100  | 0,100  |
| 11       | Învățământ primar cu specializarea muzică în regim suplimentar   | zi                  | 0,837  | 0,837  | 0,000  | 0,000  |
| 12       | Învățământ gimnazial   | zi                  | 1,000  | 1,150  | 0,143  | 0,143  |
| 13       | Învățământ gimnazial integrat**  | zi                  | 1,700  | 1,700  | 0,143  | 0,143  |
| 14       | Învățământ gimnazial vocațional (altul decât specializarea muzică)   | zi                  | 1,200  | 1,370  | 0,130  | 0,130  |
| 15       | Învățământ gimnazial vocațional (altul decât specializarea muzică) în regim suplimentar  | zi                  | 0,200  | 0,200  | 0,000  | 0,000  |
| 16       | Învățământ gimnazial cu specializarea muzică   | zi                  | 2,400  | 2,400  | 0,100  | 0,100  |
| 17       | Învățământ gimnazial cu specializarea muzică în regim suplimentar  | zi                  | 1,000  | 1,000  | 0,000  | 0,000  |
| 18       | Învățământ gimnazial   | FR                  | 0,405  | 0,480  | 0,143  | 0,143  |
| 19       | Învățământ gimnazial/liceal program educațional de tip „A doua șansă”  | —                   | 0,666  | 0,800  | 0,143  | 0,143  |
| 20       | Învățământ liceal teoretic   | zi                  | 1,000  | 1,000  | 0,120  | 0,120  |
| 21       | Învățământ liceal teoretic   | seral               | 0,741  | 0,741  | 0,120  | 0,120  |
| 22       | Învățământ liceal tehnologic, militar, pedagogic și teologic   | zi                  | 1,034  | 1,034  | 0,120  | 0,120  |
| 23       | Învățământ liceal tehnologic   | seral               | 0,806  | 0,806  | 0,120  | 0,120  |
| 24       | Învățământ liceal artistic (toate specializările, excepție specializarea muzică) și sportiv  | zi                  | 1,320  | 1,320  | 0,120  | 0,120  |
| 25       | Învățământ liceal specializarea muzică   | zi                  | 2,800  | 2,800  | 0,120  | 0,120  |
| 26       | Învățământ liceal  | FR                  | 0,390  | 0,390  | 0,120  | 0,120  |
| 27       | Învățământ liceal integrat**   | zi                  | 1,700  | 1,700  | 0,143  | 0,143  |
| 28       | Învățământ profesional (inclusiv stagiile de pregătire practică)/Învățământ dual   | zi                  | 1,095  | 1,095  | 0,100  | 0,100  |
| 29       | Învățământ postliceal/maiștri  | zi                  | 1,095  | 1,095  | 0,000  | 0,000  |
| 30       | Învățământ postliceal/maiștri  | seral               | 0,806  | 0,806  | 0,120  | 0,120  |
| 31       | Învățământ terțiar nonuniversitar  | zi                  | 1,095  | 1,095  | 0,000  | 0,000  |
| 32       | Cantine-cămine (elevi cazați)  | —                   | 0,396  | 0,396  | 0,000  | 0,000  |

\* Coeficienții de diferențiere se aplică și pentru copiii din serviciile de educație timpurie complementare.

\*\* Coeficienții de diferențiere se aplică numai elevilor cu cerințe educative speciale integrați individual în clasele/grupele unităților de învățământ de masă, care urmează curriculumul acestora.

**COSTURI STANDARD**  
**per antepreșcolar/preșcolar/elev privind cheltuielile cu formarea continuă și cheltuielile cu bunuri și servicii,**  
**pentru anul 2025**

| Praguri numerice | Tipuri de unități                                 | Cost standard per antepreșcolar/preșcolar/elev/an, conform zonei de temperatură, pentru mediul urban<br>— lei — |        |        |        |        |        |
|------------------|---|---|--------|--------|--------|--------|--------|
|                  |   | Zona 1  | Zona 2 | Zona 3 | Zona 4 | Zona 5 | Zona 6 |
| 1-300            | Creșă   | 906   | 916    | 934    | 963    | 991    | 1.021  |
|                  | Grădiniță   | 754   | 762    | 777    | 800    | 822    | 845    |
|                  | Școală gimnazială/primară                         | 724   | 731    | 745    | 767    | 789    | 810    |
|                  | Liceu/Colegiu/Școală profesională/Învățământ dual | 821   | 830    | 846    | 871    | 895    | 920    |
|                  | Școală postliceală                                | 563   | 569    | 580    | 597    | 614    | 631    |
| 301-800          | Creșă   | 970   | 980    | 1.000  | 1.030  | 1.061  | 1.092  |
|                  | Grădiniță   | 758   | 766    | 781    | 803    | 826    | 849    |
|                  | Școală gimnazială/primară                         | 727   | 734    | 749    | 771    | 792    | 814    |
|                  | Liceu/Colegiu/Școală profesională/Învățământ dual | 825   | 833    | 850    | 874    | 899    | 924    |
|                  | Școală postliceală                                | 567   | 572    | 584    | 601    | 618    | 635    |
| peste 800        | Grădiniță   | 766   | 773    | 789    | 812    | 835    | 858    |
|                  | Școală gimnazială/primară                         | 735   | 742    | 757    | 779    | 801    | 823    |
|                  | Liceu/Colegiu/Școală profesională/Învățământ dual | 833   | 841    | 858    | 883    | 908    | 933    |
|                  | Școală postliceală                                | 575   | 580    | 592    | 609    | 626    | 644    |

| Praguri numerice | Tipuri de unități                                 | Cost standard per antepreșcolar/preșcolar/elev/an, conform zonei de temperatură, pentru mediul rural<br>— lei — |        |        |        |        |        |
|------------------|---|---|--------|--------|--------|--------|--------|
|                  |   | Zona 1  | Zona 2 | Zona 3 | Zona 4 | Zona 5 | Zona 6 |
| 1-300            | Creșă   | 952   | 961    | 981    | 1.011  | 1.040  | 1.071  |
|                  | Grădiniță   | 927   | 936    | 954    | 982    | 1.010  | 1.038  |
|                  | Școală gimnazială/primară                         | 889   | 898    | 915    | 942    | 969    | 995    |
|                  | Liceu/Colegiu/Școală profesională/Învățământ dual | 1.009   | 1.019  | 1.039  | 1.070  | 1.100  | 1.130  |
|                  | Școală postliceală                                | 692   | 699    | 713    | 733    | 754    | 775    |
| 301-800          | Creșă   | 1.019   | 1.029  | 1.050  | 1.081  | 1.114  | 1.147  |
|                  | Grădiniță   | 931   | 940    | 959    | 987    | 1.015  | 1.043  |
|                  | Școală gimnazială/primară                         | 893   | 902    | 920    | 947    | 973    | 1.000  |
|                  | Liceu/Colegiu/Școală profesională/Învățământ dual | 1.013   | 1.024  | 1.044  | 1.074  | 1.105  | 1.135  |
|                  | Școală postliceală                                | 696   | 703    | 717    | 738    | 759    | 780    |
| peste 800        | Grădiniță   | 941   | 950    | 969    | 997    | 1.025  | 1.053  |
|                  | Școală gimnazială/primară                         | 903   | 912    | 930    | 957    | 984    | 1.011  |
|                  | Liceu/Colegiu/Școală profesională/Învățământ dual | 1.023   | 1.033  | 1.054  | 1.084  | 1.115  | 1.146  |
|                  | Școală postliceală                                | 706   | 713    | 727    | 748    | 769    | 790    |

## Zone de temperatură:

Zona 1 — Călărași, Constanța, Dolj, Giurgiu, Olt, Tulcea, Teleorman

Zona 2 — Arad, București, Brăila, Dâmbovița, Gorj, Galați, Ilfov, Ialomița, Mehedinți, Timiș

Zona 3 — Argeș, Bihor, Buzău, Iași, Prahova, Satu Mare, Vaslui

Zona 4 — Botoșani, Cluj, Mureș, Sălaj, Vrancea

Zona 5 — Alba, Bacău, Brașov, Caraș-Severin, Neamț, Sibiu, Vâlcea

Zona 6 — Bistrița-Năsăud, Covasna, Hunedoara, Harghita, Maramureș, Suceava

## GUVERNUL ROMÂNIEI

## HOTĂRÂRE

**pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 69/2024 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, pentru finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar particular și confesional acreditate și autorizate, fără taxă**

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

**Guvernul României** adoptă prezenta hotărâre.

**Articol unic.** — Hotărârea Guvernului nr. 69/2024 privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per antepreșcolar/preșcolar/elev, pentru finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar particular și confesional acreditate și autorizate, fără taxă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 96 din 1 februarie 2024, se modifică și se completează după cum urmează:

**1. La articolul 1, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(2) Pentru unitățile de învățământ particular și confesional autorizate care nu percep taxe de la beneficiarii primari, statul asigură finanțarea de bază.”

**2. La articolul 2, alineatele (2) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„(2) Pentru anul 2025, valoarea costului standard pentru coeficientul 1 este de 9.620 lei.

(3) Costurile standard per antepreșcolar/preșcolar/elev pentru cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora, pentru anul 2025, sunt prevăzute în anexa nr. 1.”

**3. La articolul 3, alineatele (2) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„(2) Pentru anul 2025, valoarea costului standard pentru coeficientul 1 este de 704 lei.

(3) Costurile standard per antepreșcolar/preșcolar/elev privind cheltuielile cu formarea continuă, cheltuielile cu bunuri și servicii, pentru anul 2025, sunt prevăzute în anexa nr. 3.”

**4. La articolul 4, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(3) Inspectoratele școlare solicită unităților de învățământ particular și confesional autorizate numărul de antepreșcolari/preșcolari/elevi pentru care nu percep taxe de la beneficiarii primari, pe structura prevăzută în anexele nr. 1 și 3. Anexele vor fi însoțite de o declarație pe propria răspundere a directorului unității de învățământ că nu sunt percepute taxe de la beneficiarii primari.”

**5. La articolul 4, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (4<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:**

„(4<sup>1</sup>) Inspectoratele școlare transmit Ministerului Educației și Cercetării, până la data de 1 noiembrie a fiecărui an

calendaristic, datele primite de la unitățile de învățământ potrivit dispozițiilor alin. (1) și (3), pe structura prevăzută în anexele nr. 1 și 3, centralizat la nivelul inspectoratului școlar, în vederea repartizării sumelor pentru finanțarea cheltuielilor prevăzute la art. 1 alin. (3) și (5), din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, prin bugetele locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale de care aparțin acestea.”

**6. La articolul 5, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art. 5. — (1) Sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat repartizate potrivit prevederilor art. 4 alin. (7) se repartizează integral de către ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale, în limita costului standard, unităților de învățământ particular și confesional acreditate, precum și celor autorizate care nu percep taxe de la beneficiarii primari, pe baza numărului de antepreșcolari/preșcolari/elevi și a costurilor standard prevăzute în anexele nr. 1 și 3, și le supun aprobării autorităților deliberative.”

**7. La articolul 6, alineatele (1) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„Art. 6. — (1) Unitățile de învățământ particular și confesional acreditate, precum și cele autorizate care nu percep taxe de la beneficiarii primari, direct sau indirect, care beneficiază de finanțare de bază din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat au obligația de a face publice informații cu privire la sumele primite, numărul de antepreșcolari/preșcolari/elevi și formațiunile de studiu pentru învățământul acreditat și autorizat, fără taxe, modul de utilizare a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat primite de la bugetul local.

.....  
(3) Ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale, pe baza procedurilor și metodologiilor proprii, verifică fundamentarea solicitărilor și modul de utilizare a sumelor alocate pentru finanțarea unităților de învățământ particular și confesional acreditate, precum și a celor autorizate care nu percep taxe de la beneficiarii primari.”

**8. Anexele nr. 1-3 se modifică și se înlocuiesc cu anexele nr. 1-3 la prezenta hotărâre.**

PRIM-MINISTRU  
**ION-MARCEL CIOLACU**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,

**Marian Neacșu**

Viceprim-ministru, ministrul finanțelor,

**Tánczos Barna**

Viceprim-ministru, ministrul afacerilor interne,

**Marian-Cătălin Predoiu**

p. Ministrul educației și cercetării,

**Gigel Paraschiv,**

secretar de stat

Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației,

**Cseke Attila-Zoltan**

**COSTURI STANDARD**

**per antepreșcolar/preșcolar/elev pentru cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora pentru unitățile de învățământ particular și confesional acreditate și autorizate, fără taxă, pentru anul 2025**

| Nr. crt. | Nivel/Filieră/Profil   | Forma de învățământ | Standarde de cost per antepreșcolar/preșcolar/elev, pe medii și pe niveluri — lei — |        | Standarde de cost per antepreșcolar/preșcolar/elev, pe medii și pe niveluri (pentru învățământul în limbile minorităților naționale) — lei — |        |
|----------|--|---------------------|---|--------|--|--------|
|          |  |                     | Urban   | Rural  | Urban  | Rural  |
| 1        | Învățământ antepreșcolar   | zi                  | 23.614  | 23.614 | 23.614   | 23.614 |
| 2        | Învățământ preșcolar cu program normal (inclusiv copiii cu vârsta de minimum 2 ani înscriși în învățământul preșcolar)               | zi                  | 6.379   | 6.975  | 6.379  | 6.975  |
| 3        | Învățământ preșcolar cu program prelungit/săptămânal (inclusiv copiii cu vârsta de minimum 2 ani înscriși în învățământul preșcolar) | zi                  | 11.698  | 11.698 | 11.698   | 11.698 |
| 4        | Învățământ primar  | zi                  | 7.341   | 8.745  | 8.589  | 10.232 |
| 5        | Învățământ primar integrat*  | zi                  | 12.478  | 12.478 | 14.600   | 14.600 |
| 6        | Învățământ primar „step-by-step”   | zi                  | 11.698  | 11.698 | 13.687   | 13.687 |
| 7        | Învățământ primar program educațional de tip „A doua șansă”  | —                   | 5.657   | 6.811  | 6.619  | 7.969  |
| 8        | Învățământ gimnazial   | zi                  | 9.620   | 11.063 | 10.996   | 12.646 |
| 9        | Învățământ gimnazial integrat*   | zi                  | 16.354  | 16.354 | 18.693   | 18.693 |
| 10       | Învățământ gimnazial/liceal program educațional de tip „A doua șansă”  | —                   | 6.407   | 7.696  | 7.324  | 8.797  |
| 11       | Învățământ liceal teoretic   | zi                  | 9.620   | 9.620  | 10.775   | 10.775 |
| 12       | Învățământ liceal teoretic   | seral               | 7.129   | 7.129  | 7.985  | 7.985  |
| 13       | Învățământ liceal tehnologic, pedagogic și confesional   | zi                  | 9.948   | 9.948  | 11.142   | 11.142 |
| 14       | Învățământ liceal tehnologic   | seral               | 7.754   | 7.754  | 8.685  | 8.685  |
| 15       | Învățământ liceal artistic (toate specializările, excepție specializarea muzică) și sportiv  | zi                  | 12.699  | 12.699 | 14.223   | 14.223 |
| 16       | Învățământ liceal  | FR                  | 3.752   | 3.752  | 4.203  | 4.203  |
| 17       | Învățământ liceal integrat*  | zi                  | 16.354  | 16.354 | 18.693   | 18.693 |
| 18       | Învățământ profesional, inclusiv stagiile de pregătire practică/Învățământ dual  | zi                  | 10.534  | 10.534 | 11.588   | 11.588 |

\* Standardele de cost se aplică numai elevilor cu cerințe educative speciale integrați individual în clasele/grupele unităților de învățământ particular și confesional acreditate și autorizate, fără taxă, care urmează curriculumul acestora.

**COEFICIENȚI DE DIFERENȚIERE  
pentru costurile standard per antepreșcolar/preșcolar/elev și coeficienții de corecție pentru învățământul  
în limbile minorităților naționale, pentru cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi  
salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora**

| Nr. crt. | Nivel/Filieră/Profil   | Forma de învățământ | Coeficienți de diferențiere pentru costurile standard per antepreșcolar/preșcolar/elev |        | Coeficienți de corecție pentru învățământul în limbile minorităților naționale |        |
|----------|--|---------------------|--|--------|--|--------|
|          |  |                     | Urban  | Rural  | Urban  | Rural  |
| 1        | Învățământ antepreșcolar   | zi                  | 2,4546   | 2,4546 | 0,0000   | 0,0000 |
| 2        | Învățământ preșcolar cu program normal (inclusiv copiii cu vârsta de minimum 2 ani înscriși în învățământul preșcolar)               | zi                  | 0,663  | 0,725  | 0,000  | 0,000  |
| 3        | Învățământ preșcolar cu program prelungit/săptămânal (inclusiv copiii cu vârsta de minimum 2 ani înscriși în învățământul preșcolar) | zi                  | 1,216  | 1,216  | 0,000  | 0,000  |
| 4        | Învățământ primar  | zi                  | 0,763  | 0,909  | 0,170  | 0,170  |
| 5        | Învățământ primar integrat*  | zi                  | 1,297  | 1,297  | 0,170  | 0,170  |
| 6        | Învățământ primar „step-by-step”   | zi                  | 1,216  | 1,216  | 0,170  | 0,170  |
| 7        | Învățământ primar program educațional de tip „A doua șansă”  | —                   | 0,588  | 0,708  | 0,170  | 0,170  |
| 8        | Învățământ gimnazial   | zi                  | 1,000  | 1,150  | 0,143  | 0,143  |
| 9        | Învățământ gimnazial integrat*   | zi                  | 1,700  | 1,700  | 0,143  | 0,143  |
| 10       | Învățământ gimnazial/liceal program educațional de tip „A doua șansă”  | —                   | 0,666  | 0,800  | 0,143  | 0,143  |
| 11       | Învățământ liceal teoretic   | zi                  | 1,000  | 1,000  | 0,120  | 0,120  |
| 12       | Învățământ liceal teoretic   | seral               | 0,741  | 0,741  | 0,120  | 0,120  |
| 13       | Învățământ liceal tehnologic, pedagogic și confesional   | zi                  | 1,034  | 1,034  | 0,120  | 0,120  |
| 14       | Învățământ liceal tehnologic   | seral               | 0,806  | 0,806  | 0,120  | 0,120  |
| 15       | Învățământ liceal artistic (toate specializările, excepție specializarea muzică) și sportiv  | zi                  | 1,320  | 1,320  | 0,120  | 0,120  |
| 16       | Învățământ liceal  | FR                  | 0,390  | 0,390  | 0,120  | 0,120  |
| 17       | Învățământ liceal integrat*  | zi                  | 1,700  | 1,700  | 0,143  | 0,143  |
| 18       | Învățământ profesional, inclusiv stagiile de pregătire practică/Învățământ dual  | zi                  | 1,095  | 1,095  | 0,100  | 0,100  |

\* Coeficienții de diferențiere și coeficienții de corecție se aplică numai elevilor cu cerințe educative speciale integrați individual în clasele/grupele unităților de învățământ particular și confesional acreditate și autorizate, fără taxă, care urmează curriculumul acestora.



**COSTURI STANDARD**  
per antepreșcolar/preșcolar/elev privind cheltuielile cu formarea continuă, cheltuielile cu bunuri și servicii, pentru anul 2025

| Praguri numerice | Tipuri de unități                                 | Cost standard per antepreșcolar/preșcolar/elev/an, conform zonei de temperatură, pentru mediul urban<br>— lei — |        |        |        |        |        |
|------------------|---|---|--------|--------|--------|--------|--------|
|                  |   | Zona 1  | Zona 2 | Zona 3 | Zona 4 | Zona 5 | Zona 6 |
| 1-300            | Creșă   | 906   | 916    | 934    | 963    | 991    | 1.021  |
|                  | Grădiniță   | 754   | 762    | 777    | 800    | 822    | 845    |
|                  | Școală gimnazială/primară                         | 724   | 731    | 745    | 767    | 789    | 810    |
|                  | Liceu/Colegiu/Școală profesională/Învățământ dual | 821   | 830    | 846    | 871    | 895    | 920    |
| 301-800          | Creșă   | 970   | 980    | 1.000  | 1.030  | 1.061  | 1.092  |
|                  | Grădiniță   | 758   | 766    | 781    | 803    | 826    | 849    |
|                  | Școală gimnazială/primară                         | 727   | 734    | 749    | 771    | 792    | 814    |
|                  | Liceu/Colegiu/Școală profesională/Învățământ dual | 825   | 833    | 850    | 874    | 899    | 924    |

| Praguri numerice | Tipuri de unități                                 | Cost standard per antepreșcolar/preșcolar/elev/an, conform zonei de temperatură, pentru mediul rural<br>— lei — |        |        |        |        |        |
|------------------|---|---|--------|--------|--------|--------|--------|
|                  |   | Zona 1  | Zona 2 | Zona 3 | Zona 4 | Zona 5 | Zona 6 |
| 1-300            | Creșă   | 952   | 961    | 981    | 1.011  | 1.040  | 1.071  |
|                  | Grădiniță   | 927   | 936    | 954    | 982    | 1.010  | 1.038  |
|                  | Școală gimnazială/primară                         | 889   | 898    | 915    | 942    | 969    | 995    |
|                  | Liceu/Colegiu/Școală profesională/Învățământ dual | 1.009   | 1.019  | 1.039  | 1.070  | 1.100  | 1.130  |
| 301-800          | Creșă   | 1.019   | 1.029  | 1.050  | 1.081  | 1.114  | 1.147  |
|                  | Grădiniță   | 931   | 940    | 959    | 987    | 1.015  | 1.043  |
|                  | Școală gimnazială/primară                         | 893   | 902    | 920    | 947    | 973    | 1.000  |
|                  | Liceu/Colegiu/Școală profesională/Învățământ dual | 1.013   | 1.024  | 1.044  | 1.074  | 1.105  | 1.135  |

Zone de temperatură:

Zona 1 — Călărași, Constanța, Dolj, Giurgiu, Olt, Tulcea, Teleorman

Zona 2 — Arad, București, Brăila, Dâmbovița, Gorj, Galați, Ilfov, Ialomița, Mehedinți, Timiș

Zona 3 — Argeș, Bihor, Buzău, Iași, Prahova, Satu Mare, Vaslui

Zona 4 — Botoșani, Cluj, Mureș, Sălaj, Vrancea

Zona 5 — Alba, Bacău, Brașov, Caraș-Severin, Neamț, Sibiu, Vâlcea

Zona 6 — Bistrița-Năsăud, Covasna, Hunedoara, Harghita, Maramureș, Suceava

## GUVERNUL ROMÂNIEI

## HOTĂRÂRE

**pentru suplimentarea sumei prevăzute ca justă despăgubire aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 960/2015 privind aprobarea amplasamentului și declanșarea procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată situate în coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Deschiderea și punerea în exploatare a carierei Jilț Nord la o capacitate de 4,5 milioane tone/an lignit”, precum și modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 960/2015**

Având în vedere Sentința civilă nr. 148 din 15 iunie 2023, pronunțată de Tribunalul Gorj în Dosarul nr. 1.292/95/2020, rămasă definitivă prin Decizia civilă nr. 446 din 7 decembrie 2023, pronunțată de Curtea de Apel Craiova, și Sentința civilă nr. 195 din 5 septembrie 2023, pronunțată de Tribunalul Gorj în Dosarul nr. 1.274/95/2022, rămasă definitivă prin Decizia civilă nr. 18 din 25 ianuarie 2024, pronunțată de Curtea de Apel Craiova,

în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 8 alin. (3), art. 9 alin. (8) și art. 32 alin. (3) din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare,

**Guvernul României** adoptă prezenta hotărâre.

**Art. I.** — Se aprobă suplimentarea pe anul 2025 a sumei prevăzute ca justă despăgubire aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 960/2015 privind aprobarea amplasamentului și declanșarea procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată situate în coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Deschiderea și punerea în exploatare a carierei Jilț Nord la o capacitate de 4,5 milioane tone/an lignit”, cu modificările și completările ulterioare, cu suma totală de 118.685,56 lei, care se alocă de la bugetul de stat din bugetul Ministerului Energiei aprobat pe anul 2025 prin Legea bugetului de stat pe anul 2025 nr. 9/2025, în limita sumelor aprobate cu această destinație de la capitolul 81.01 „Combustibili și energie”, titlul 55 „Alte transferuri”, articolul 55.01 „Transferuri interne”, alineatul 55.01.12 „Investiții ale agenților economici cu capital de stat”.

**Art. II.** — Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 960/2015 privind aprobarea amplasamentului și declanșarea procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată situate în coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Deschiderea și punerea în exploatare a carierei Jilț Nord la o capacitate de 4,5 milioane tone/an lignit”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 922 și 922 bis din 11 decembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

— Numerele curente 232, 250, 803, 900, 937, 939, 940, 941, 1064, 1065, 1071, 1078, 1134 și 1234 se modifică în sensul

actualizării elementelor de identificare privind numele și prenumele titularilor dreptului de proprietate expropriată, precum și a sumei individuale aferente despăgubirilor, conform hotărârilor definitive pronunțate de instanțele de judecată, pentru imobilele proprietate privată prevăzute în anexa la prezenta hotărâre.

**Art. III.** — Suma prevăzută la art. I se utilizează în scopul acordării justei despăgubiri pentru imobilele prevăzute la art. II, în conformitate cu anexa la prezenta hotărâre, și se virează de către Ministerul Energiei, în termen de cel mult 30 de zile de la data aprobării cererii de deschidere de credite, într-un cont bancar deschis pe numele Societății „Complexul Energetic Oltenia” — S.A. la dispoziția proprietarilor/deținătorilor de imobile proprietate privată care fac parte din coridorul de expropriere situat pe amplasamentul lucrării de utilitate publică de interes național, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 960/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**Art. IV.** — Ministerul Energiei, prin Societatea „Complexul Energetic Oltenia” — S.A., răspunde de realitatea datelor înscrise în anexa la prezenta hotărâre, precum și de modul de utilizare, în conformitate cu dispozițiile legale, a sumei alocate potrivit prevederilor prezentei hotărâri.

**Art. V.** — Anexa face parte integrantă din prezenta hotărâre.

PRIM-MINISTRU  
**ION-MARCEL CIOLACU**

Contrasemnează:  
Viceprim-ministru, ministrul finanțelor,  
**Tánczos Barna**  
Ministrul energiei,  
**Sebastian-Ioan Burduja**

**MODIFICĂRI**  
**la anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 960/2015 privind aprobarea amplasamentului și declanșarea procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată situate în coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Deschiderea și punerea în exploatare a carierei Jiț Nord la o capacitate de 4,5 milioane tone/an lignit”**

| Nr. crt.             | Județ | UAT      | Numele și prenumele | Tarla | Parcela | Categ. folosință | Supraf. totală (mp) | Supraf. din coridor (mp) | Valoare unitară tarife conf. Rap. de eval. (lei/mp) | Suprafață        | Valoare (lei)    |  |                   | Obiect     | Observații |
|----------------------|-------|----------|---------------------|-------|---------|------------------|---------------------|--------------------------|---|------------------|------------------|--|-------------------|------------|------------|
|                      |       |          |                     |       |         |                  |                     |                          |   |                  | teren            | uzinuct/masă lemnoasă + dif. de creștere | TOTAL             |            |            |
| 0                    | 1     | 2        | 3                   | 4     | 5       | 6                | 7                   | 8                        | 9   | 10               | 11               | 12                                       | 13                | 14         | 15         |
| 232                  | Gorj  | Mătășari | Stăniloiu Maria     | 23    | 769/7   | A                | 192                 | 192                      | 12,5  | 192              | 2.407,35         | 3.582,91                                 | 5.990,25          | Exploatare | Definitiv  |
| 250                  | Gorj  | Mătășari | Șoangher Ion        | 23    | 769/9   | A                | 170                 | 170                      | 5,2   | 170              | 884,00           | 981,54                                   | 1.865,54          | Exploatare | Definitiv  |
| 803                  | Gorj  | Mătășari | Stăniloiu Maria     | 14    | 418     | A                | 2.484               | 436                      | 12,5  | 436              | 5.466,68         | 8.136,19                                 | 13.602,87         | Exploatare | Definitiv  |
| 900                  | Gorj  | Mătășari | Stăniloiu Maria     | 22    | 755/1   | A                | 1.350               | 1.350                    | 12,5  | 1.350            | 16.926,65        | 25.192,32                                | 42.118,97         | Exploatare | Definitiv  |
| 937                  | Gorj  |          | Șoangher Ion        | 25    | 846/1   | P                | 1.126               | 1.126                    | 5,2   | 1.126            | 5.855,20         | 6.501,29                                 | 12.356,49         | Exploatare | Definitiv  |
| 939                  | Gorj  | Mătășari | Șoangher Ion        | 25    | 853     | A                | 844                 | 844                      | 5,2   | 844              | 4.388,80         | 4.873,08                                 | 9.261,88          | Exploatare | Definitiv  |
| 940                  | Gorj  | Mătășari | Șoangher Ion        | 25    | 851     | CC               | 863                 | 863                      | 5,2   | 863              | 4.487,60         | 4.982,78                                 | 9.470,38          | Exploatare | Definitiv  |
| 941                  | Gorj  | Mătășari | Șoangher Ion        | 25    | 850     | A                | 1.080               | 1.080                    | 5,2   | 1.080            | 5.616,00         | 6.235,69                                 | 11.851,69         | Exploatare | Definitiv  |
| 1064                 | Gorj  | Mătășari | Stăniloiu Maria     | 18/1  | 4       | A                | 260                 | 260                      | 7,2   | 260              | 1.862,83         | 4.851,85                                 | 6.714,68          | Exploatare | Definitiv  |
| 1065                 | Gorj  | Mătășari | Șoangher Ion        | 18/1  | 5       | A                | 208                 | 208                      | 4,0   | 208              | 832,00           | 1.200,95                                 | 2.032,95          | Exploatare | Definitiv  |
| 1071                 | Gorj  | Mătășari | Șoangher Ion        | 18/1  | 18      | A                | 320                 | 320                      | 4,0   | 320              | 1.280,00         | 1.847,61                                 | 3.127,61          | Exploatare | Definitiv  |
| 1078                 | Gorj  | Mătășari | Șoangher Ion        | 18/1  | 32      | A                | 264                 | 264                      | 4,0   | 264              | 1.056,00         | 1.524,28                                 | 2.580,28          | Exploatare | Definitiv  |
| 1134                 | Gorj  | Mătășari | Stăniloiu Maria     | 18    | 57      | A                | 1.500               | 809                      | 7,2   | 809              | 5.796,66         | 15.096,73                                | 20.893,39         | Exploatare | Definitiv  |
| 1234                 | Gorj  | Mătășari | Șoangher Ion        | 19    | 103/8   | A                | 6.532               | 2.733                    | 4,0   | 2.733            | 10.932,00        | 15.779,77                                | 26.711,77         | Exploatare | Definitiv  |
| <b>TOTAL GENERAL</b> |       |          |                     |       |         |                  | <b>17.193,00</b>    | <b>10.655,00</b>         |   | <b>10.655,00</b> | <b>67.791,76</b> | <b>100.787,00</b>                        | <b>168.578,76</b> |            |            |

# ACTE ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE

ÎNALTA CURTE DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE

COMPLETUL PENTRU DEZLEGAREA UNOR CHESTIUNI DE DREPT

## DECIZIA Nr. 62

din 24 februarie 2025

Dosar nr. 2.518/1/2024

|                             |   |
|-----------------------------|---|
| Elena-Diana Tămagă          | — președintele Secției de contencios administrativ și fiscal — președintele completului |
| Carmen Maria Ilie           | — judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal                             |
| Ionel Barbă                 | — judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal                             |
| Luiza Maria Păun            | — judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal                             |
| Gheza Attila Farmathy       | — judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal                             |
| Maria Hrudei                | — judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal                             |
| Andreea Marchidan           | — judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal                             |
| Adriana Florina Secrețeanu  | — judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal                             |
| Carmen Mihaela Voinescu     | — judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal                             |
| Ionel Florea                | — judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal                             |
| Mădălina Elena Vladu-Crevon | — judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal                             |
| Bogdan Cristea              | — judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal                             |
| Mihnea Adrian Tănase        | — judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal                             |

1. Completul competent să judece sesizarea în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile ce formează obiectul Dosarului nr. 2.518/1/2024 este legal constituit, conform dispozițiilor art. 520 alin. (6) din Codul de procedură civilă și ale art. 34 alin. (2) lit. b) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea administrativă a Înaltei Curți de Casație și Justiție, aprobat prin Hotărârea Colegiului de conducere al Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 20/2023, cu modificările și completările ulterioare (*Regulamentul*).

2. Ședința este prezidată de doamna judecător Elena-Diana Tămagă, președintele Secției de contencios administrativ și fiscal a Înaltei Curți de Casație și Justiție.

3. La ședința de judecată participă doamna magistrat-asistent-șef Simona Rodica Vremescu, desemnată în conformitate cu dispozițiile art. 36 din Regulament.

4. Înalta Curte de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept a luat în examinare sesizarea formulată de Înalta Curte de Casație și Justiție — Secția de contencios administrativ și fiscal prin Încheierea din 26 septembrie 2024, dispusă în Dosarul nr. 411/35/2023.

5. Magistratul-asistent prezintă referatul cauzei, arătând că la dosar a fost depus raportul întocmit de judecătorul-raportor, ce, conform dispozițiilor art. 520 alin. (10) din Codul de procedură civilă, a fost comunicat părților, fiind formulate puncte de vedere de către ambele părți.

6. Constatând că nu sunt chestiuni prealabile, Înalta Curte de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept rămâne în pronunțare asupra sesizării în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile.

### ÎNALTA CURTE,

deliberând asupra chestiunii de drept cu care a fost sesizată, constată următoarele:

#### I. Titularul și obiectul sesizării

7. Înalta Curte de Casație și Justiție — Secția de contencios administrativ și fiscal a dispus, prin Încheierea din 26 septembrie 2024, pronunțată în Dosarul nr. 411/35/2023, sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție, în temeiul dispozițiilor art. 519 și art. 520 din Codul de procedură civilă, în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea următoarei chestiuni de drept:

„Dispozițiile art. 4 alin. (2) lit. a) coroborate cu cele ale art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, cu modificările și completările ulterioare, în forma anterioară intrării în vigoare a Legii nr. 28/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor, se interpretează în sensul că, pentru îndeplinirea condiției prevăzute de aceste dispoziții în vederea eliberării avizului de angajare, este suficientă înscrierea, în certificatul de înmatriculare sau înregistrare în registrul comerțului ori certificatul de înscriere în Registrul asociațiilor și fundațiilor, a codurilor CAEN aferente activităților compatibile cu funcția pentru care se solicită încadrarea în muncă a străinului?”

#### II. Dispozițiile legale supuse interpretării

8. Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare, în forma anterioară intrării în vigoare a Legii nr. 28/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor (Ordonanța Guvernului nr. 25/2014):

„Art. 4. (...)

(2) Condițiile generale pentru eliberarea avizului de angajare sunt următoarele:

a) angajatorul persoană juridică, persoană fizică autorizată sau întreprindere individuală desfășoară pe teritoriul României activități compatibile cu funcția pentru care solicită încadrarea în muncă a străinului; (...)

**Art. 6.**

(1) Dovada îndeplinirii condiției generale prevăzute la art. 4 alin. (2) lit. a) se face prin prezentarea de către angajatorul persoană juridică, persoană fizică autorizată sau întreprindere individuală a următoarelor documente:

a) certificatul de înmatriculare sau înregistrare în registrul comerțului ori certificatul de înscriere în Registrul asociațiilor și fundațiilor, în copie și în original;

b) certificatul constatator din care să rezulte că în registrul comerțului sau, după caz, în Registrul asociațiilor și fundațiilor nu au fost înregistrate mențiuni privind deschiderea procedurii falimentului. (...)"

**III. Expunerea succintă a procesului în cadrul căruia s-a invocat chestiunea de drept****III.1. Cererea de chemare în judecată**

9. Prin cererea de chemare în judecată înregistrată pe rolul Curții de Apel Oradea — Secția de contencios administrativ și fiscal la data de 2 octombrie 2023, cu numărul unic de dosar 411/35/2023, reclamanta societatea AAA — S.R.L. a solicitat în contradictoriu cu pârâtul Inspectoratul General pentru Imigrări — Serviciul pentru Imigrări al Județului Satu Mare, printre altele, să se constate nelegalitatea unui număr de 27 de decizii emise de pârât, de respingere a cererii reclamantei de emitere a unui număr de 27 de avize de angajare pentru lucrător permanent, depuse de societate în vederea angajării unor cetățeni din Bangladesh, cu consecința anulării acestor decizii și a obligării pârâtului la emiterea avizelor de angajare solicitate.

10. În susținerea cererii de chemare în judecată, reclamanta a arătat, printre altele, că motivul invocat de pârât, în sensul că societatea nu desfășura nicio activitate din cele înregistrate în registrul comerțului, contravine dispozițiilor art. 4 alin. (2) lit. a), coroborate cu cele ale art. 6 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014, potrivit căroră dovada îndeplinirii condiției generale ca angajatorul să desfășoare pe teritoriul României activități compatibile cu funcția pentru care solicită încadrarea în muncă a străinilor se face prin prezentarea de către angajator a documentelor prevăzute de art. 6 alin. (1) din sus indicatul act normativ.

**III.2. Sentința civilă pronunțată de prima instanță**

11. Prin Sentința civilă nr. 37 din 19 februarie 2024, Curtea de Apel Oradea — Secția de contencios administrativ și fiscal a admis acțiunea formulată de reclamantă în contradictoriu cu pârâtul Inspectoratul General Pentru Imigrări — Biroul Pentru Imigrări al Județului Satu Mare și, în consecință, a dispus anularea deciziilor atacate, obligând pârâtul să emită avizele de angajare solicitate de reclamantă și să plătească acesteia cheltuieli de judecată, reprezentând taxă judiciară de timbru.

12. S-a apreciat că, prin depunerea certificatului de înmatriculare în registrul comerțului și a organigramei care cuprinde codurile CAEN pentru care reclamanta a solicitat eliberarea avizelor de angajare, reclamanta a făcut dovada îndeplinirii condiției prevăzute de art. 4 alin. (2) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014, respectiv aceea de a desfășura pe teritoriul României activități compatibile cu funcția pentru care solicită încadrarea în muncă a străinului.

**III.3. Recursul formulat în cauză**

13. Pârâtul Biroul pentru Imigrări al Județului Satu Mare din cadrul Inspectoratului General pentru Imigrări a criticat, prin cererea de recurs, această soluție, susținând, printre altele, teza greșitei interpretări, de către instanța de fond, a prevederilor art. 4 alin. (2) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014.

14. Din perspectiva modului de interpretare a dispozițiilor art. 4 alin. (2) lit. a) indicate *supra*, recurentul-pârât a arătat că respectiva condiție prevăzută de textul legal presupune ca angajatorul să desfășoare efectiv activități compatibile cu funcția pentru care se solicită încadrarea în muncă a străinului. Or, a plasa un muncitor străin la un beneficiar, în vederea obținerii unui beneficiu material de pe urma muncii acestuia, nu poate fi

interpretat în sensul definit de legiuitor în cuprinsul actului normativ în discuție, respectiv ca societatea plasatoare să desfășoare activități compatibile cu funcția pentru care se solicită emiterea avizului de angajare.

**III.4. Întâmpinarea la recurs**

15. Intimata-reclamantă societatea AAA — S.R.L. a formulat întâmpinare, prin care a susținut teza unei corecte interpretări, de către instanța de fond, a prevederilor art. 4 alin. (2) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014, coroborate cu cele ale art. 6 din același act normativ.

16. În acest sens, intimata-reclamantă a învederat că îndeplinirea condiției prevăzute de textul normativ indicat supra se face exclusiv prin prezentarea documentelor reglementate de art. 6 din actul normativ în discuție, fără a fi necesară dovedirea altor aspecte.

**IV. Motivele reținute de titularul sesizării cu privire la admisibilitatea procedurii**

17. Prin Încheierea din 26 septembrie 2024, instanța de trimitere a făcut analiza condițiilor cumulative de admisibilitate pentru declanșarea procedurii având ca obiect pronunțarea unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, astfel cum sunt acestea reglementate de art. 519 din Codul de procedură civilă, apreciind condițiile îndeplinite.

**V. Punctele de vedere ale părților**

18. Recurentul-pârât a depus un punct de vedere scris, prin care a arătat că dispozițiile art. 4 alin. (2) lit. a), coroborate cu cele ale art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014, trebuie interpretate în sensul că, pentru îndeplinirea condiției prevăzute de acestea, nu este suficientă înscrierea în certificatul de înmatriculare sau înregistrare în registrul comerțului ori în certificatul de înscriere în Registrul asociațiilor și fundațiilor a codurilor CAEN aferente activităților compatibile cu funcția pentru care se solicită încadrarea în muncă a străinului.

**VI. Punctul de vedere al completului care a formulat sesizarea**

19. În cuprinsul Încheierii din 26 septembrie 2024, instanța de trimitere nu a exprimat un punct de vedere cu privire la chestiunea de drept pentru dezlegarea căreia a sesizat Înalta Curte de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept.

**VII. Jurisprudența instanțelor naționale în materie**

20. Din răspunsurile transmise de instanțele consultate au rezultat orientările jurisprudențiale ce urmează a fi prezentate.

21. Într-o *orientare jurisprudențială* s-a apreciat că din coroborarea art. 6 alin. (1) cu art. 4 alin. (2) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 rezultă că dovada îndeplinirii condiției generale indicate *supra* rezidă în prezentarea certificatului de înmatriculare sau înregistrare în registrul comerțului, în copie și în original, precum și a certificatului constatator din care să rezulte că în registrul comerțului nu au fost înregistrate mențiuni privind deschiderea procedurii falimentului, fiind suficient ca activitatea compatibilă să se regăsească în cuprinsul înscrisurilor în discuție.

22. *Pe aceeași linie de argumentare*, în măsura în care la momentul formulării cererilor de eliberare a avizelor de angajare solicitantii au exhibat calitatea de agenți de muncă temporară, instanțele au înțeles să particularizeze modul de interpretare a prevederilor vizate de încheierea de sesizare a Înaltei Curți de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept ce face obiectul cauzei *pendinte*, criteriul definitoriu fiind cel al deținerii de către solicitant a calității de întreprindere autorizată și înscrisă în Registrul național de evidență a agenților de muncă temporară autorizați, gestionat de Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, conform prevederilor art. 2 alin. (1) și (2) și art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 1.256/2011 privind condițiile de funcționare, precum și procedura de autorizare a agentului de muncă temporară.

23. O altă orientare *jurisprudențială*, ce are caracter majoritar, a fost în sensul că verificările ce se impun a fi realizate, din perspectiva prevederilor art. 4 alin. (2) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014, în vederea eliberării avizului de angajare, nu pot fi limitate la cercetarea obiectului de activitate indicat în registrul comerțului și în cuprinsul înscrisurilor depuse de solicitant, ci se impune și verificarea activității efectiv desfășurate.

24. Ministerul Public — Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție a comunicat faptul că, la nivelul Secției judiciare — Serviciul de recursuri în interesul legii, nu se verifică, în prezent, practica judiciară în vederea promovării unui eventual recurs în interesul legii în problema de drept ce formează obiectul sesizării.

#### VIII. **Jurisprudența Curții Constituționale**

25. Nu au fost identificate decizii relevante pronunțate de Curtea Constituțională în exercitarea controlului de constituționalitate a dispozițiilor legale supuse interpretării.

#### IX. **Jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului**

26. În jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului privind restricțiile la angajarea străinilor nu au fost identificate hotărâri relevante.

#### X. **Jurisprudența Înaltei Curți de Casație și Justiție**

27. În jurisprudența recentă a Secției de contencios administrativ și fiscal a Înaltei Curți de Casație și Justiție a fost identificată o hotărâre, prin care s-a reținut că dovada îndeplinirii condiției prevăzute de art. 4 alin. (2) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 a fost făcută prin depunerea certificatului de înmatriculare și a certificatului constatator emise de Oficiul Național al Registrului Comerțului, care cuprind codurile CAEN ale unor activități compatibile cu funcțiile pentru care s-a solicitat încadrarea în muncă a cetățenilor vietnamezi, iar cerința reținută de pârât ca nefiind îndeplinită, respectiv obligativitatea desfășurării efective a activității compatibile cu funcțiile pentru care se solicită încadrarea în muncă a străinilor nu este prevăzută expres de legiuitor în cuprinsul ordonanței indicate *supra*, astfel că nu se poate reține legalitatea stabilirii unei astfel de obligații în sarcina reclamantei, de către pârât (Decizia civilă nr. 3.217 din 14 iunie 2023).

#### XI. **Raportul asupra chestiunii de drept**

28. Judecătorul-raportor a apreciat că pentru îndeplinirea condiției prevăzute de aceste dispoziții în vederea eliberării avizului de angajare nu este suficientă înscrierea, în certificatul de înmatriculare sau înregistrare în registrul comerțului ori certificatul de înscriere în Registrul asociațiilor și fundațiilor, a codurilor CAEN aferente activităților compatibile cu funcția pentru care se solicită încadrarea în muncă a străinului, fiind necesară și desfășurarea efectivă de către angajator a activității compatibile cu funcția pentru care solicită încadrarea în muncă a străinului.

#### XII. **Înalta Curte de Casație și Justiție**

##### XII.1. **Asupra admisibilității sesizării**

29. Prealabil cercetării în fond a problemei de drept supuse dezbaterii, Înalta Curte de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept va analiza dacă sunt îndeplinite cumulativ condițiile de admisibilitate în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile, în raport cu prevederile art. 519 din Codul de procedură civilă, potrivit cărora, „dacă, în cursul judecării, un complet de judecată al Înaltei Curți de Casație și Justiție, al curții de apel sau al tribunalului, investit cu soluționarea cauzei în ultimă instanță, constatând că o chestiune de drept, de a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a cauzei respective, este nouă și asupra acesteia Înalta Curte de Casație și Justiție nu a statuat și nici nu face obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare, va putea solicita Înaltei Curți de Casație și Justiție să pronunțe o hotărâre prin care să

se dea rezolvare de principiu chestiunii de drept cu care a fost sesizată”.

30. Din cuprinsul prevederilor legale enunțate anterior rezultă că legiuitorul a instituit o serie de condiții de admisibilitate pentru declanșarea procedurii sesizării Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile — astfel cum au fost acestea decelate în jurisprudența instanței supreme dezvoltată pe marginea mecanismului procedural în discuție —, condiții care se impun a fi întrunite în mod cumulativ, respectiv: existența unei cauze aflate în curs de judecată, în ultimă instanță; cauza care face obiectul judecării să se afle în competența legală a unui complet de judecată al Înaltei Curți de Casație și Justiție, al curții de apel sau al tribunalului investit să soluționeze cauza; ivirea unei chestiuni de drept de a cărei lămurire depinde soluționarea pe fond a cauzei în curs de judecată; chestiunea de drept să fie reală, veritabilă, susceptibilă să dea naștere unor interpretări diferite, pentru care să fie necesară o rezolvare de principiu; chestiunea de drept a cărei lămurire se solicită să prezinte caracter de noutate; chestiunea de drept să nu fi făcut obiectul statuării Înaltei Curți de Casație și Justiție și nici obiectul unui recurs în interesul legii în curs de soluționare.

31. Procedând la analiza admisibilității sesizării, se constată că sunt îndeplinite cerințele prevăzute de lege.

32. Astfel, sesizarea a fost formulată în cadrul unui litigiu aflat pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție — Secția de contencios administrativ și fiscal, investită cu soluționarea cauzei în recurs, conform art. 97 pct. 1 din Codul de procedură civilă.

33. Condiția de admisibilitate referitoare la legătura de dependență dintre chestiunea de drept și soluționarea cauzei pendinte în care se ridică este îndeplinită, în contextul în care prin unul dintre motivele de casare invocate prin cererea de recurs s-a criticat modalitatea de interpretare a chestiunii de drept vizate de sesizare.

34. Cerința nestatuării anterioare de către Înalta Curte de Casație și Justiție este îndeplinită, în condițiile în care nu există dezlegări de principiu ale aceluiași chestiuni de drept sau ale unor chestiuni similare date de instanța supremă în cadrul acestei competențe specifice de asigurare a practicii unitare la nivelul tuturor instanțelor judecătorești din țară prin mecanismele reglementate de lege în acest scop — hotărârea prealabilă pentru dezlegarea unor chestiuni de drept și respectiv, recursul în interesul legii.

35. Este îndeplinită și condiția noutății chestiunii de drept. După cum s-a reținut în practica Înaltei Curți de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, pornindu-se de la scopul sesizării în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile, acela de a preîntâmpina apariția unei practici judiciare neunitare, condiția noutății poate fi prezentă nu numai în contextul unei reglementări nou-intrate în vigoare, ci și a uneia vechi, impunându-se, însă, ca jurisprudența asupra respectivei probleme de drept să se afle într-un stadiu incipient (Decizia nr. 73 din 9 noiembrie 2020 a Înaltei Curți de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 60 din 20 ianuarie 2021; Decizia nr. 8 din 30 ianuarie 2023 a Înaltei Curți de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 219 din 16 martie 2023; Decizia nr. 12 din 20 februarie 2023 a Înaltei Curți de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 357 din 27 aprilie 2023).

36. Așadar, pentru evaluarea acestei cerințe, prezintă relevanță nu doar momentul adoptării actului normativ în care sunt cuprinse dispozițiile supuse interpretării, ci și dacă acestea au făcut obiectul unei practici judiciare consistente.

37. În cauză, se constată că, deși normele judiciare supuse interpretării au o anumită vechime, totuși, practica judiciară este incipientă, fiind identificată jurisprudență relevantă doar izolat și cu caracter recent.

38. În fine, este îndeplinită și cerința potrivit căreia chestiunea de drept vizată de întrebare este reală, veritabilă, susceptibilă să dea naștere unor interpretări diferite, pentru care să fie necesară o rezolvare de principiu.

39. Noțiunea de „chestiune de drept”, deși nu este definită de legiuitor, presupune în mod necesar o „problemă de drept reală și veritabilă”, în sensul ca „norma de drept disputată să fie îndoielnică, imperfectă, lacunară sau neclară” și să fie „legată de posibilitatea de a interpreta diferit un text de lege, fie din cauză că acest text este incomplet, fie pentru că nu este corelat cu alte dispoziții legale, fie pentru că se pune problema că nu ar mai fi în vigoare” (Decizia nr. 16 din 23 mai 2016 a Înaltei Curți de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 779 din 5 octombrie 2016, paragraful 37; Decizia nr. 32 din 30 martie 2020 a Înaltei Curți de Casație și Justiție — Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 553 din 26 iunie 2020, paragraful 46 etc.).

40. În cauză, se constată că textele legale supuse interpretării, în forma anterioară intrării în vigoare a Legii nr. 28/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 176 din 5 martie 2024, ridică serioase dificultăți de corelare. Astfel, în timp ce art. 4 alin. (2) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 face referire la desfășurarea unei activități compatibile cu funcția pentru care se solicită încadrarea în muncă a străinului, ca o condiție generală pentru emiterea avizului de angajare, art. 6 din același act normativ stabilește un regim probatoriu pentru dovedirea îndeplinirii acestei condiții, menționând doar prezentarea unor certificate care atestă obiectele de activitate autorizate. Or, este posibil ca angajatorul să nu desfășoare toate activitățile înscrise în registrele menționate, punându-se, în acest context, întrebarea dacă, prin regimul probator reglementat de art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014, legiuitorul a înțeles să nuanțeze cerința prevăzută la art. 4 alin. (2) lit. a) din același act normativ, în sensul că este suficient ca activitatea compatibilă să fie înregistrată sau, dimpotrivă, dacă rămâne condiția de desfășurare efectivă a activității pentru care se solicită eliberarea avizului.

41. În considerarea tuturor argumentelor expuse, se constată că mecanismul reglementat de dispozițiile art. 519 din Codul de procedură civilă poate fi utilizat, sesizarea fiind admisibilă.

#### XII.2. *Asupra fondului sesizării*

42. Dispozițiile legale ce fac obiectul prezentei sesizări sunt cuprinse în Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare, în forma anterioară intrării în vigoare a Legii nr. 28/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor.

43. Art. 3 alin. (1) din actul normativ anterior menționat instituie regula potrivit căreia „străinii cu ședere legală pe teritoriul României pot fi încadrați în muncă în baza avizului de angajare obținut de angajatori în condițiile prezentei ordonanțe”.

44. Avizul de angajare este definit la art. 2 alin. (1) lit. c) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014, ca documentul oficial eliberat de către Inspectoratul General pentru Imigrări, care atestă dreptul unui angajator de a încadra în muncă un străin pe o anumită funcție și care se eliberează după verificarea unor

condiții generale și a unor condiții speciale în funcție de tipul de lucrător.

45. În continuare, art. 4 alin. (2) enumeră condițiile generale pentru eliberarea avizului de angajare, printre care unele referitoare la angajatori, relevantă cauzei fiind cea menționată la litera a), respectiv: „angajatorul persoană juridică, persoană fizică autorizată sau întreprindere individuală desfășoară pe teritoriul României activități compatibile cu funcția pentru care solicită încadrarea în muncă a străinului”.

46. Potrivit art. 6 alin. (1) din cuprinsul aceluiași act normativ: „(1) Dovada îndeplinirii condiției generale prevăzute la art. 4 alin. (2) lit. a) se face prin prezentarea de către angajatorul persoană juridică, persoană fizică autorizată sau întreprindere individuală a următoarelor documente:

a) certificatul de înmatriculare sau înregistrare în registrul comerțului ori certificatul de înscriere în Registrul asociațiilor și fundațiilor, în copie și în original;

b) certificatul constatator din care să rezulte că în registrul comerțului sau, după caz, în Registrul asociațiilor și fundațiilor nu au fost înregistrate mențiuni privind deschiderea procedurii falimentului. (...)”

47. În fine, dispozițiile art. 28 alin. (1) și (2) stipulează că:

„(1) Cererea pentru eliberarea avizului de angajare/detașare se depune de către angajator/beneficiarul prestării de servicii la oricare dintre formațiunile teritoriale ale Inspectoratului General pentru Imigrări. Documentația necesară obținerii avizului de angajare/detașare poate fi depusă de orice persoană care are calitatea de reprezentant legal al angajatorului/beneficiarului prestării de servicii, în condițiile legii.

(2) Cererea se soluționează în termen de 30 de zile de la data înregistrării acesteia. În cazurile în care, pentru constatarea îndeplinirii condițiilor de obținere a avizului de angajare/detașare, sunt necesare verificări suplimentare, termenul de soluționare a cererii poate fi prelungit cu cel mult 15 zile. Cererea de eliberare a avizului de angajare formulată de angajatorul unui posesor de Carte albastră a Uniunii Europene obținută într-un alt stat membru se soluționează în termen de 15 zile de la data primirii.”

48. Pentru a răspunde chestiunii de drept vizate de sesizare se impune interpretarea gramaticală și sistematică a acestor norme, în sensul celor ce urmează.

49. În primul rând, analizând *ad litteram* (cuvânt cu cuvânt) textul legal conținut de art. 4 alin. (2) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014, se observă că acesta corelează activitatea pentru care se cere avizarea cu utilizarea verbului „a desfășura”. Rezultă că norma juridică se referă la ipoteza în care angajatorul efectuează, în concret, activități materiale compatibile cu funcția pentru care solicită încadrarea în muncă a străinului, deci realizează efectiv prestațiile caracteristice activității autorizate, pentru care solicită avizele de angajare.

50. În egală măsură, coroborarea acestei dispoziții legale cu cea conținută la art. 6 alin. (1) din același act normativ nu determină o altă concluzie. Împrejurarea că angajatorul are înscrisă în certificatul de înmatriculare sau înregistrare în registrul comerțului ori în certificatul de înscriere în Registrul asociațiilor și fundațiilor mențiunea care permite juridic desfășurarea unei activități nu este suficientă pentru a realiza ipoteza normei legale, întrucât aceasta include și o prestație materială, respectiv desfășurarea efectivă a activității cu care funcția pe care angajatul o va ocupa este compatibilă. Astfel, în timp ce sintagma „a desfășura o activitate” face trimitere la înfăptuirea acestei acțiuni, înscrierea în documentele constitutive a unor denumiri și simboluri are, în cazul concret, doar rolul de a evidenția dacă activitatea pentru care se solicită avizul face parte din obiectul de activitate al angajatorului.

51. Cu alte cuvinte, condiția pentru eliberarea avizului rămâne cea de desfășurare în concret a activității pentru care se

solicită angajarea, iar, în ceea ce privește regimul probator al acesteia, certificatele prevăzute de art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 dau naștere unei prezumții relative de îndeplinire a cerinței, susceptibile însă de înlăturare, prin proba contrară.

52. Spre aceeași interpretare converg și prevederile art. 28 din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 redate mai sus, care nu limitează analiza structurii de imigrări la examinarea documentelor depuse, ci permit expres extinderea controlului, prin verificări suplimentare.

53. În concluzie, se apreciază că dispozițiile art. 4 alin. (2) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 impun ca activitatea pe care angajatul o va desfășura să se identifice cu una dintre activitățile înscrise în obiectul de activitate al angajatorului potrivit certificatului de înmatriculare sau înregistrare în registrul comerțului ori certificatului de înscriere în Registrul asociațiilor și fundațiilor, precum și suplimentar ca angajatorul să desfășoare, deja, în mod efectiv activitatea respectivă. Corelativ, condiția nu se verifică în ipoteza în care nu titularul cererii de avizare desfășoară activitatea, ci o altă persoană juridică cu care acesta se află în raporturi contractuale.

54. De altfel, voința legiuitorului a fost clarificată în același sens, prin Expunerea de motive care a stat la baza adoptării Legii nr. 28/2024 pentru modificarea și completarea unor acte

normative în domeniul străinilor, prin care s-au modificat și dispozițiile art. 4 alin. (2) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014. Cu această ocazie, s-a reținut că este necesară „modificarea art. 4 alin. (2) lit. a) în sensul menționării faptului că străinul desfășoară efectiv pe teritoriul României activități compatibile cu funcția pentru care solicită încadrarea în muncă a străinului, modificarea fiind necesară pentru claritatea textului și eliminarea diferitelor interpretări în analiza îndeplinirii condiției”.

55. Deopotrivă, trebuie subliniat că această concluzie nu intră în contradicție cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1.256/2011 privind condițiile de funcționare, precum și procedura de autorizare a agentului de muncă temporară, invocate în cuprinsul sentinței și al cererii de recurs din cadrul dosarului în care a fost pronunțată încheierea de sesizare, întrucât domeniile de aplicare a celor două acte normative nu se suprapun. În acest sens, după cum rezultă din art. 2 al actului normativ menționat, punerea la dispoziție a lucrătorilor temporari străini presupune două cerințe specifice cumulative, anume ca angajatorii să dețină calitatea de agenți de muncă autorizați conform respectivei hotărâri și ca angajații să fie domiciliați sau să dețină reședința în România, în baza autorizației de muncă sau a permisului de ședere în scop de muncă eliberată/eliberat potrivit legii.

56. Pentru aceste considerente, în temeiul art. 521 din Codul de procedură civilă,

## ÎNALTA CURTE DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE

În numele legii

DECIDE:

Admite sesizarea formulată de Înalta Curte de Casație și Justiție — Secția de contencios administrativ și fiscal în Dosarul nr. 411/35/2023, în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile.

În interpretarea dispozițiilor art. 4 alin. (2) lit. a), coroborate cu cele ale art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare, în forma anterioară intrării în vigoare a Legii nr. 28/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor, stabilește că:

Pentru îndeplinirea condiției prevăzute de aceste dispoziții în vederea eliberării avizului de angajare nu este suficientă înscrierea, în certificatul de înmatriculare sau înregistrare în registrul comerțului ori certificatul de înscriere în Registrul asociațiilor și fundațiilor, a codurilor CAEN aferente activităților compatibile cu funcția pentru care se solicită încadrarea în muncă a străinului, fiind necesară și desfășurarea efectivă de către angajator a activității compatibile cu funcția pentru care solicită încadrarea în muncă a străinului.

Obligatorie, potrivit dispozițiilor art. 521 alin. (3) din Codul de procedură civilă.

Pronunțată în ședință publică astăzi, 24 februarie 2025.

PREȘEDINTELE SECȚIEI DE CONTENCIOS

ADMINISTRATIV ȘI FISCAL  
**ELENA-DIANA TĂMAGĂ**

Magistrat-asistent-șef,  
**Simona Rodica Vremescu**

EDITOR: PARLAMENTUL ROMÂNIEI — CAMERA DEPUTAȚILOR



„Monitorul Oficial” R.A., Str. Parcului nr. 65, sectorul 1, București; 012329  
C.I.F. RO427282, IBAN: RO55RNCB0082006711100001 BCR  
și IBAN: RO12TREZ7005069XXX000531 DTCPMB (alocat numai persoanelor juridice bugetare)  
Tel. 021.318.51.29/150, fax 021.318.51.15, e-mail: marketing@ramo.ro, www.monitoruloficial.ro

Relații cu publicul: șos. Panduri nr. 1, bloc P33, sectorul 5, București; 050651.

Tel. 021.401.00.73, 021.401.00.78/79/83.

Pentru publicări, încărcați actele pe site, la: <https://www.monitoruloficial.ro>, secțiunea Publicări.

